

Um Olhar Sobre o Ministério Público – *Um retrato 2014*

Daniel Cerqueira

Diretor da DIEST/IPEA

Brasília, 15/09/2014

Roteiro

1. Desafios do MP;
2. Governos e organizações que se reinventam;
3. MP em grandes números: demanda, resolutividade e produtividade;
4. Indicadores de demanda e condicionantes externos ao MP;
5. Indicadores de oferta e condicionantes internos ao MP;
6. Informação, uma ponte para o futuro.

Desafios

- Com base em dados do IBGE a demanda potencial por serviços jurisdicionais (novos) aumentou 21,2% entre 1988 e 2009;
- Em 2012, tramitavam na Justiça no Brasil 92.234.282 processos (CNJ);
- Número de pessoas que procuraram a justiça ou polícia em 2009 (Pnad/IBGE): 9.718.000. Isto representa 54,8% do total de pessoas que tiveram algum conflito;
- Entre os determinantes da demanda insere-se a população, renda, educação, número de conflitos; facilidade de acesso à Justiça, aumento da confiança no sistema judiciário;
- Como os MPs estão preparados para o futuro?

Evolução do conflito no Brasil por área (PNAD –1988 a 2009)

Pessoas de 18 anos ou mais de idade que tiveram situação de conflito, no período de referência de 5 anos, segundo a área da última situação de conflito em que se envolveram

| | Brasil 1988 | Brasil 2009 | Variação % |
|------------------------------------|-------------|-------------|------------|
| Total | 14.624.415 | 17.723.577 | 21,2% |
| Trabalhista | 2.734.766 | 4.129.594 | 51,0% |
| Criminal | 2.515.399 | 2.215.447 | -11,9% |
| Família | 4.869.930 | 3.899.187 | -19,9% |
| Terras ou moradia | 1.681.808 | 833.008 | -50,5% |
| Serviços de água, luz ou telefone | | 1.719.187 | |
| Impostos ou tributação | | 212.683 | |
| Benefícios do INSS ou previdência | 2.837.136 | 1.541.951 | 133,6% |
| Bancos ou instituições financeiras | | 1.311.545 | |
| Outra | | 1.843.252 | |

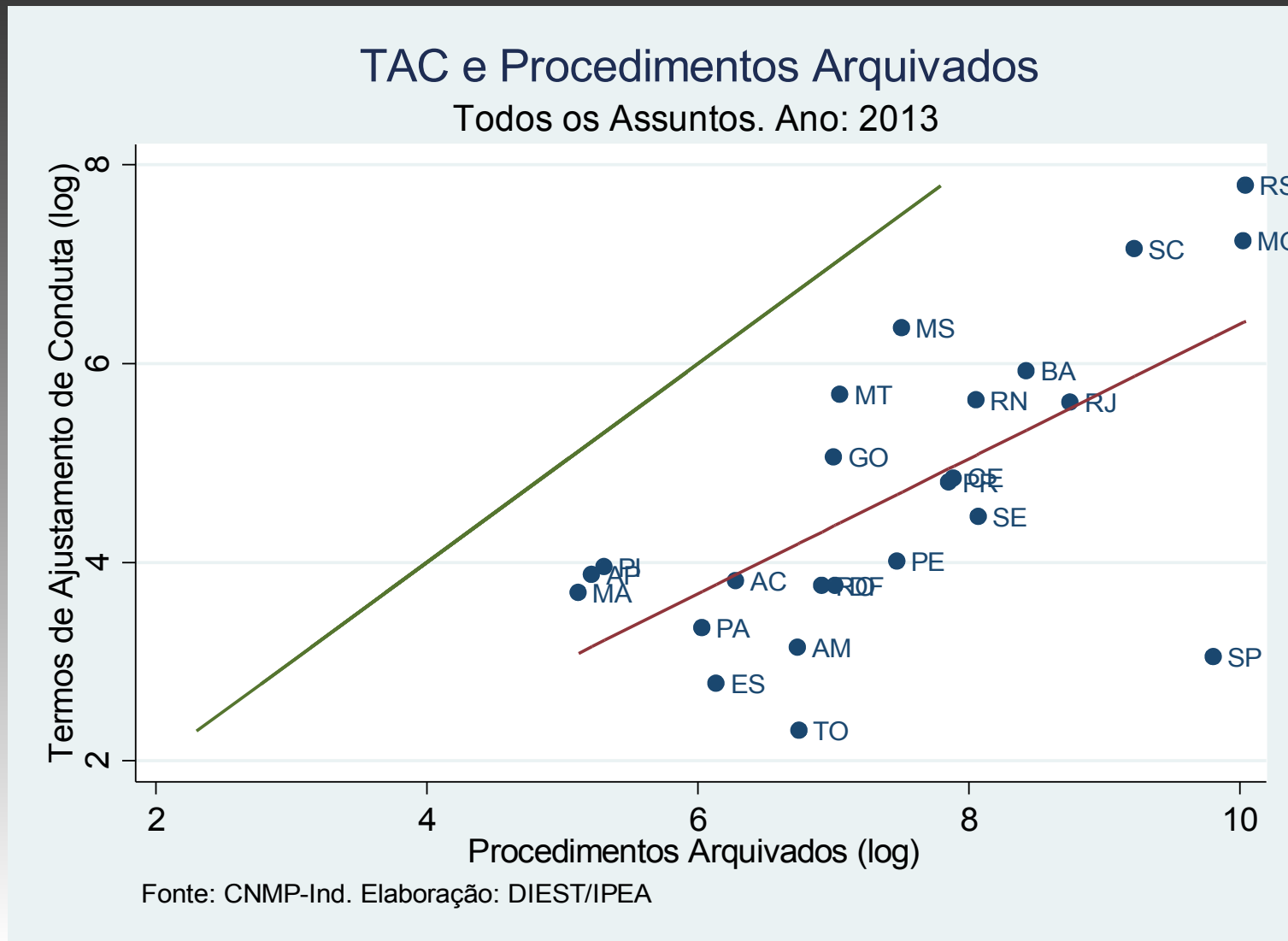
Fonte: IBGE, Diretoria de Pesquisas, Coordenação de Trabalho e Rendimento, Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios 1988 e 2009.
Elaboração IPEA/DIEST

Distribuição das pessoas que não moveram ação judicial para solucionar conflito nos últimos cinco anos (18 anos ou mais)

| Principal motivo de não terem movido ação judicial | 1988 | 2009 |
|--|--------------|--------------|
| Total | 100,0 | 100,0 |
| Por falta de provas | 6,9 | 6,1 |
| Cabia à(s) outra(s) parte(s) iniciar(em) a ação | 3,6 | 9,1 |
| Por medo da(s) outra(s) parte(s) envolvida(s) | 1,5 | 4,4 |
| Recorreram a outras pessoas ou entidades | 6,0 | 27,7* |
| Não acreditavam na justiça | 5,5 | 6,6 |
| Não sabiam que podiam utilizar a justiça | 0,7 | 6,8 |
| Outro | 75,8 | 39,4 |

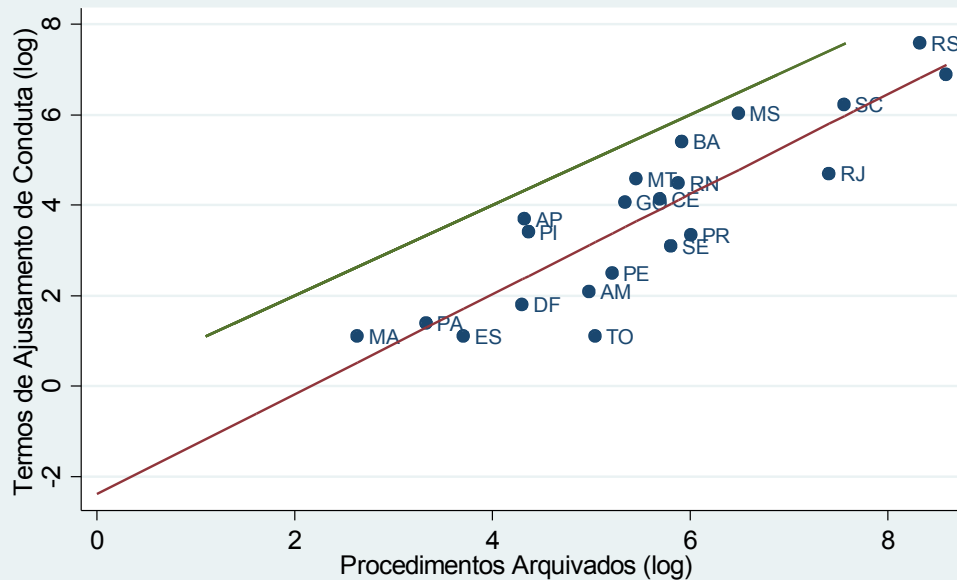
Fonte: IBGE, Diretoria de Pesquisas, Coordenação de Trabalho e Rendimento, Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios 1988/ 2009. * Em 2009: "Resolveram o problema por meio de mediação ou conciliação".

Reinventando o governo: Soluções x prestação de serviços



TAC e Procedimentos Arquivados

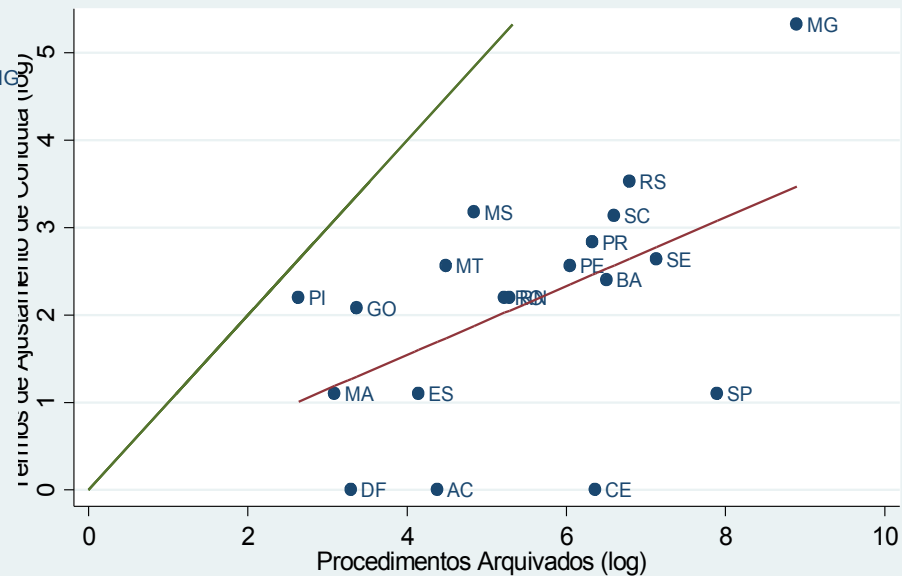
Assunto: Meio Ambiente. Ano: 2013



Fonte: CNMP-Ind. Elaboração: DIEST/IPEA

TAC e Procedimentos Arquivados

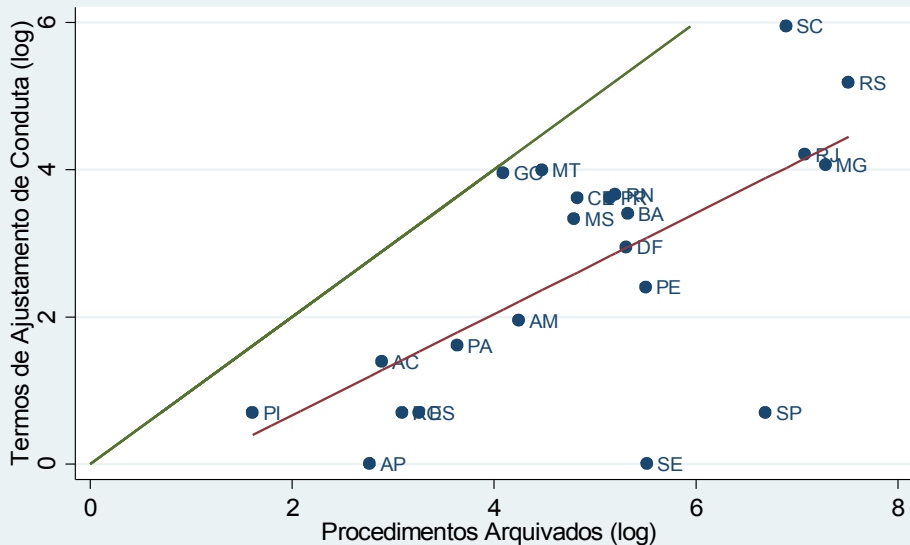
Assunto: Saúde. Ano: 2013



Fonte: CNMP-Ind. Elaboração: DIEST/IPEA

TAC e Procedimentos Arquivados

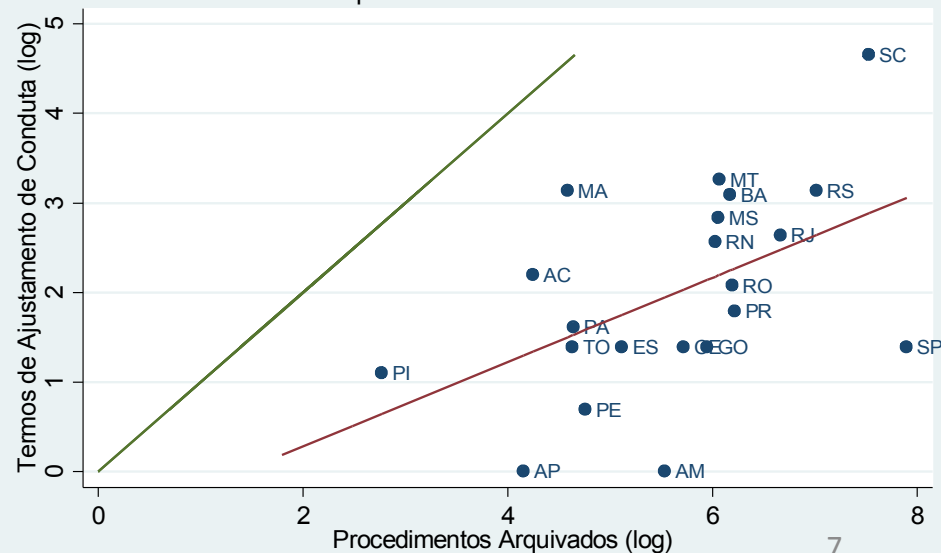
Assunto: Direito do Consumidor. Ano: 2013



Fonte: CNMP-Ind. Elaboração: DIEST/IPEA

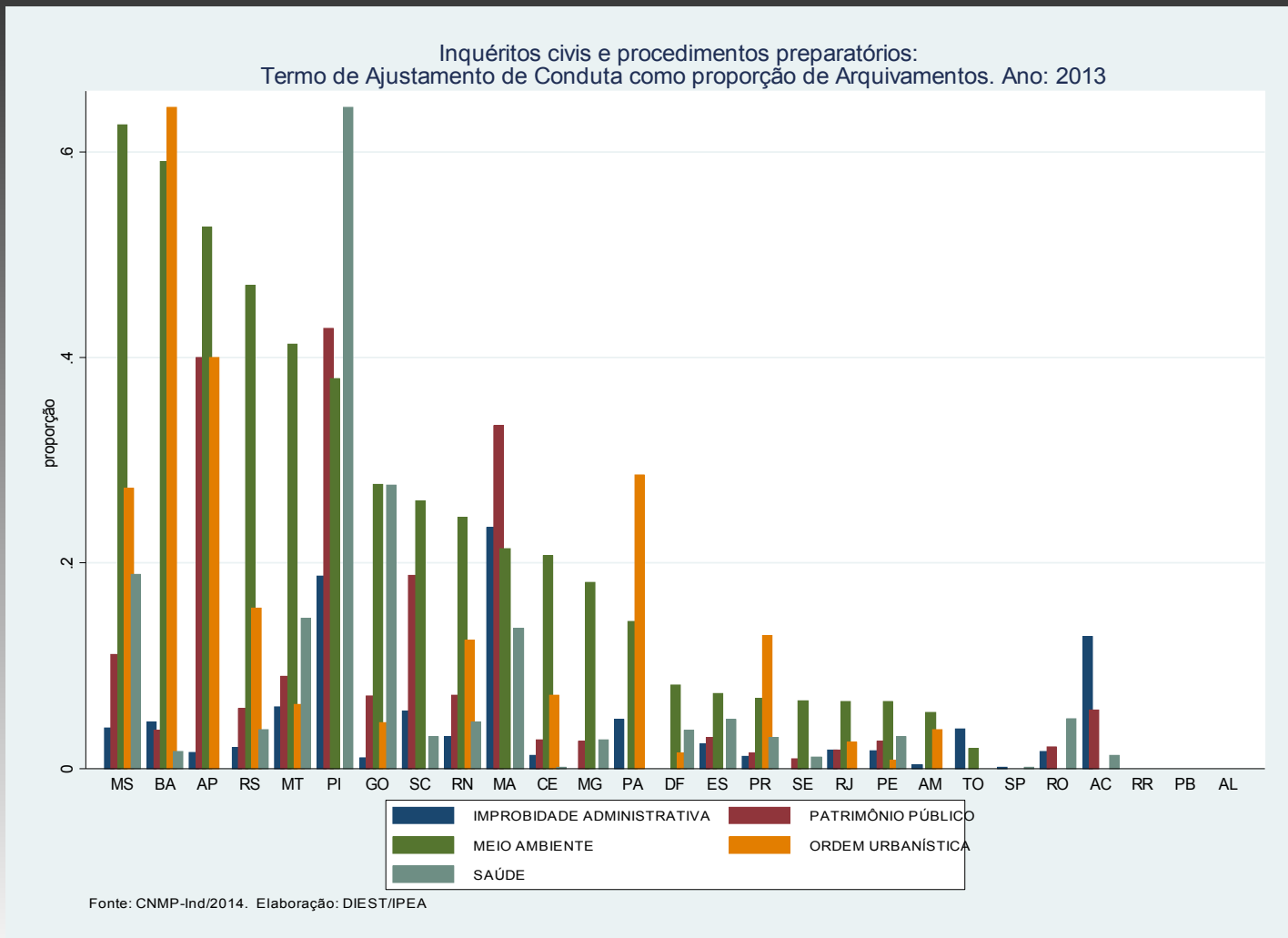
TAC e Procedimentos Arquivados

Assunto: Improbidade Administrativa. Ano: 2013



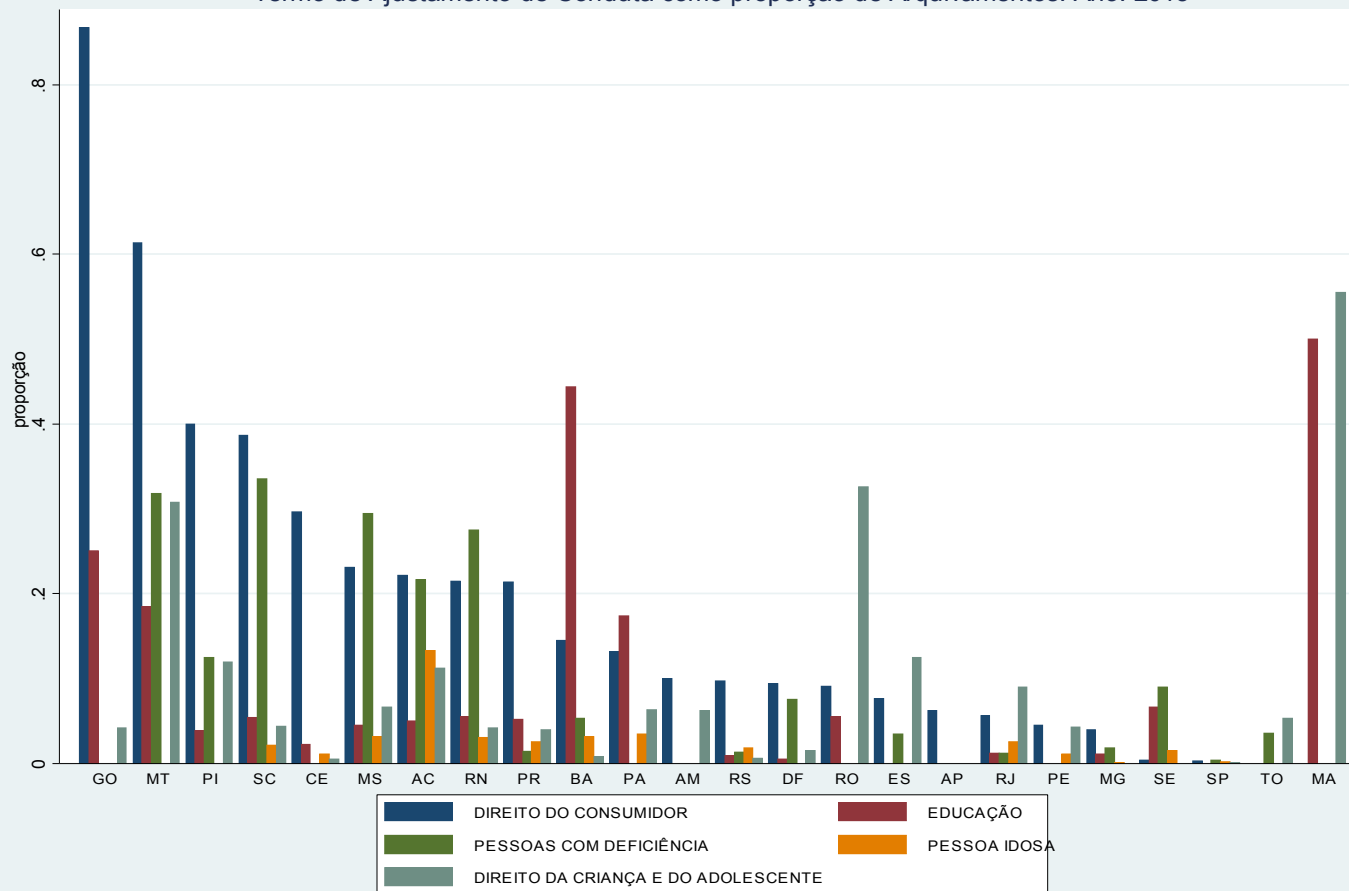
Fonte: CNMP-Ind. Elaboração: DIEST/IPEA

A Proporção dos TACs nos arquivamentos varia muito com o assunto e com a UF



...Continuação

Inquéritos civis e procedimentos preparatórios:
Termo de Ajustamento de Conduta como proporção de Arquivamentos. Ano: 2013



Fonte: CNMP-Ind/2014. Elaboração: DIEST/IPEA

MP em grandes números:
demanda, resolatividade e
produtividade

**Procedimentos recebidos e índices de resolatividade e produtividade do CNPM
Todas as áreas de atuação**

| UF | Recebidos (A) | Resolutividade (B) | Membros (C) | Taxa de resolutividade (B)/(A) | Produtividade (B)/(C) |
|--------------|-------------------|-----------------------|----------------|--------------------------------------|--------------------------|
| AC | 48.656 | 16.310 | 69 | 34% | 236 |
| AL | 70.667 | 32.371 | 147 | 46% | 220 |
| AM | 140.992 | 20.648 | 167 | 15% | 124 |
| AP | 131.890 | 18.305 | 80 | 14% | 229 |
| BA | 338.186 | 165.918 | 559 | 49% | 297 |
| CE | 160.927 | 102.434 | 362 | 64% | 283 |
| DF | 591.576 | 134.430 | 370 | 23% | 363 |
| ES | 208.058 | 46.018 | 313 | 22% | 147 |
| GO | 445.953 | 66.716 | 372 | 15% | 179 |
| MA | 42.327 | 13.662 | 301 | 32% | 45 |
| MG | 1.370.705 | 331.691 | 993 | 24% | 334 |
| MS | 1.066.420 | 182.166 | 211 | 17% | 863 |
| MT | 368.316 | 71.706 | 216 | 19% | 332 |
| PA | 222.357 | 64.198 | 302 | 29% | 213 |
| PB | 131.739 | - | 204 | - | - |
| PE | 313.588 | 107.355 | 391 | 34% | 275 |
| PI | 52.828 | 25.244 | 160 | 48% | 158 |
| PR | 1.170.339 | 449.118 | 673 | 38% | 667 |
| RJ | 4.172.533 | 641.469 | 884 | 15% | 726 |
| RN | 76.683 | 29.029 | 205 | 38% | 142 |
| RO | 232.442 | 24.268 | 135 | 10% | 180 |
| RR | 30.654 | 1.254 | 47 | 4% | 27 |
| RS | 1.446.827 | 322.130 | 640 | 22% | 503 |
| SC | 484.614 | 113.222 | 437 | 23% | 259 |
| SE | 121.290 | 66.859 | 134 | 55% | 499 |
| SP | 13.500.000 | 771.609 | 1.941 | 6% | 398 |
| TO | 64.563 | 21.601 | 113 | 33% | 191 |
| Total | 27.005.130 | 3.839.731 | 10.426 | 28% | 303 |

Fonte: CNPM-Indicadores. Elaboração: DIEST/IPEA

Inquéritos policiais: Arquivados + denúncias; Processos criminais: Alegações finais + ciência favorável; Extrajudicial: Arquivamentos (com e sem TAC) + Recomendações; Processos Cíveis: Manifestações; Infância e Juventude: Remissão ECA + Representação Ato Infracional + Arquivamentos.

Procedimentos recebidos e índices de resolutividade do MP Área criminal

| UF | Recebidos (A) | Resolutividade (B) | Taxa de resolutividade (B)/(A) |
|--------------|-------------------|-----------------------|-----------------------------------|
| AC | 36.849 | 13.596 | 37% |
| AM | 108.961 | 12.454 | 11% |
| AP | 87.554 | 13.091 | 15% |
| BA | 195.918 | 76.695 | 39% |
| CE | 72.762 | 28.448 | 39% |
| DF | 495.965 | 108.596 | 22% |
| ES | 152.025 | 29.185 | 19% |
| GO | 342.722 | 39.293 | 11% |
| MA | 38.422 | 13.006 | 34% |
| MS | 1.005.424 | 152.978 | 15% |
| MT | 276.959 | 47.628 | 17% |
| PA | 177.637 | 47.713 | 27% |
| PI | 32.644 | 10.559 | 32% |
| PR | 820.634 | 257.091 | 31% |
| RJ | 3.759.534 | 464.473 | 12% |
| RN | 57.898 | 21.779 | 38% |
| RO | 193.575 | 14.586 | 8% |
| RS | 1.103.091 | 222.936 | 20% |
| SP | 3.531.874 | 478.178 | 14% |
| TO | 45.348 | 17.372 | 38% |
| Total | 12.535.796 | 2.069.657 | 24% |

Fonte: CNPM-Indicadores. Elaboração: DIEST/IPEA

Inclui: Inquéritos policiais: Arquivados + denúncias; Processos criminais: Alegações finais + ciência favorável.

Procedimentos recebidos e índices de resolutividade do MP Área Infância e Juventude

| UF | Recebidos (A) | Resolutividade (B) | Taxa de resolutividade (B)/(A) |
|--------------|------------------|-----------------------|-----------------------------------|
| AC | 7.814 | 990 | 13% |
| AM | 18.723 | 2.395 | 13% |
| AP | 24.934 | 988 | 4% |
| BA | 31.936 | 11.853 | 37% |
| CE | 11.244 | 10.124 | 90% |
| DF | 68.057 | 9.030 | 13% |
| ES | 41.977 | 8.351 | 20% |
| GO | 40.862 | 3.146 | 8% |
| MA | 731 | 363 | 50% |
| MG | 97.907 | - | - |
| MS | 34.577 | 4.814 | 14% |
| MT | 39.630 | 5.392 | 14% |
| PA | 23.085 | 4.368 | 19% |
| PI | 2.426 | 582 | 24% |
| PR | 86.048 | 19.280 | 22% |
| RJ | 139.072 | 10.422 | 7% |
| RN | 8.069 | 2.276 | 28% |
| RO | 25.160 | 3.941 | 16% |
| RS | 247.830 | 16.824 | 7% |
| SC | 87.462 | 27.312 | 31% |
| TO | 8.188 | 1.357 | 17% |
| Total | 1045732 | 143808 | 22% |

Fonte: CNPM-Indicadores. Elaboração: DIEST/IPEA

Infância e Juventude: Remissão ECA + Representação Ato Infracional + Arquivamentos.

Procedimentos recebidos e índices de resolutividade do MP Área Extrajudicial

| UF | Instaurados (A) | Resolutividade (B) | Taxa de resolutividade (B)/(A) |
|--------------|--------------------|-----------------------|-----------------------------------|
| AC | 956 | 535 | 56% |
| AM | 5.059 | 907 | 18% |
| AP | 3.986 | 198 | 5% |
| BA | 14.201 | 4.902 | 35% |
| CE | 7.916 | 2.935 | 37% |
| DF | 2.304 | 1.283 | 56% |
| ES | 2.343 | 486 | 21% |
| GO | 6.663 | 1.336 | 20% |
| MA | 799 | 256 | 32% |
| MG | 65.371 | 23.251 | 36% |
| MS | 3.319 | 2.163 | 65% |
| MT | 9.489 | 1.443 | 15% |
| PA | 2.384 | 693 | 29% |
| PI | 1.368 | 760 | 56% |
| PR | 26.830 | 2.772 | 10% |
| RJ | 22.464 | 6.803 | 30% |
| RN | 8.434 | 3.807 | 45% |
| RO | 1.048 | 1.190 | 114% |
| RS | 29.902 | 23.664 | 79% |
| SC | 214.260 | 14.978 | 7% |
| SP | 26.818 | 19.912 | 74% |
| TO | 2.180 | 1.214 | 56% |
| Total | 458.094 | 115.488 | 41% |

Fonte: CNPM-Indicadores. Elaboração: DIEST/IPEA

Extrajudicial: Arquivamentos (com e sem TAC) + Recomendações.

Procedimentos recebidos e índices de resolutividade do MP Área Cível

| UF | Recebidos (A) | Resolutividade (B) | Taxa de resolutividade (B)/(A) |
|--------------|------------------|-----------------------|-----------------------------------|
| AC | 3.037 | 1.189 | 39% |
| AM | 8.249 | 4.892 | 59% |
| AP | 15.416 | 4.028 | 26% |
| BA | 96.131 | 72.468 | 75% |
| CE | 69.005 | 60.927 | 88% |
| DF | 25.250 | 15.521 | 61% |
| ES | 11.713 | 7.996 | 68% |
| GO | 55.706 | 22.941 | 41% |
| MA | 2.375 | 37 | 2% |
| MS | 23.100 | 22.211 | 96% |
| MT | 42.238 | 17.243 | 41% |
| PA | 19.251 | 11.424 | 59% |
| PI | 16.390 | 13.343 | 81% |
| PR | 236.827 | 169.975 | 72% |
| RJ | 251.463 | 159.771 | 64% |
| RN | 2.282 | 1.167 | 51% |
| RO | 12.659 | 4.551 | 36% |
| RS | 66.004 | 58.706 | 89% |
| TO | 8.847 | 1.658 | 19% |
| Total | 965.943 | 650.048 | 56% |

Fonte: CNPM-Indicadores. Elaboração: DIEST/IPEA

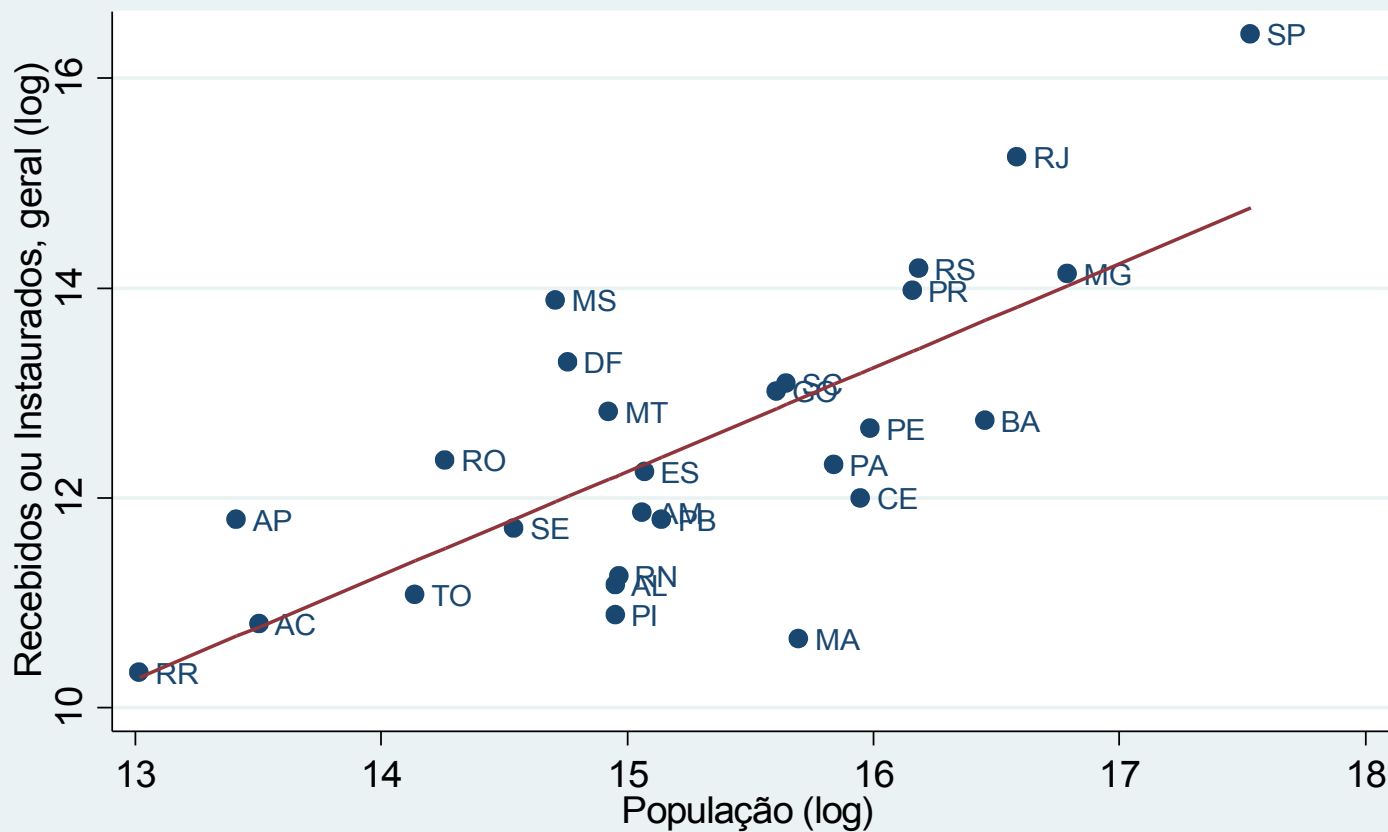
Processos Cíveis: Manifestações;

Indicadores de demanda e condicionantes externos ao MP

População

Recebidos ou Instaurados e População

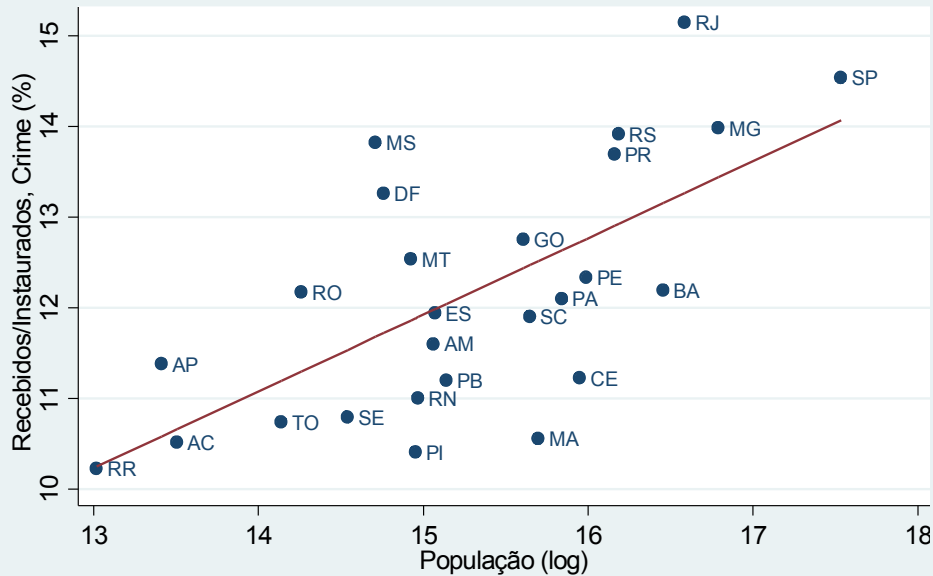
Área: Geral. Ano: 2013



Fonte: CNMP-Ind. Elaboração: DIEST/IPEA

Recebidos/Instaurados e População

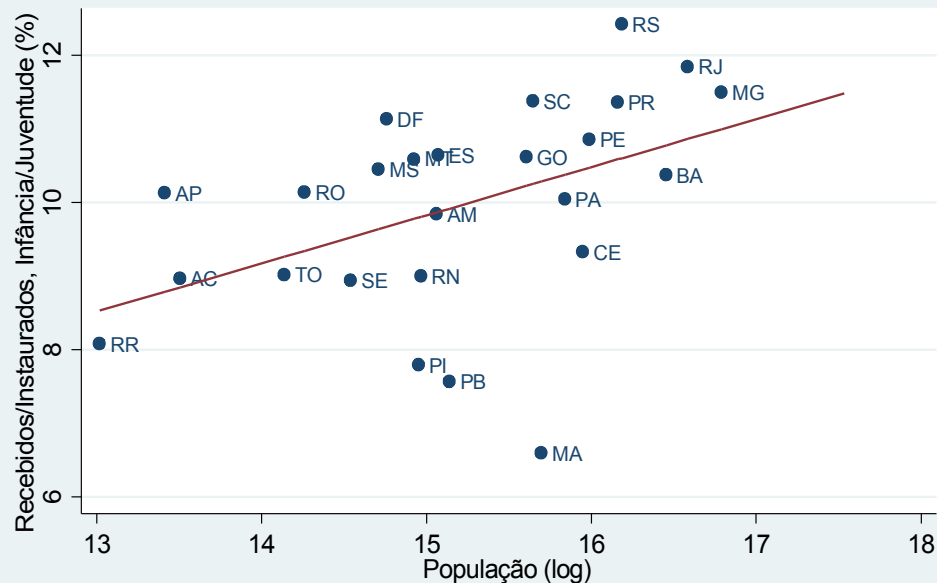
Área: Crime. Ano: 2013



Fonte: CNMP-Ind. Elaboração: DIEST/IPEA

Recebidos/Instaurados e População

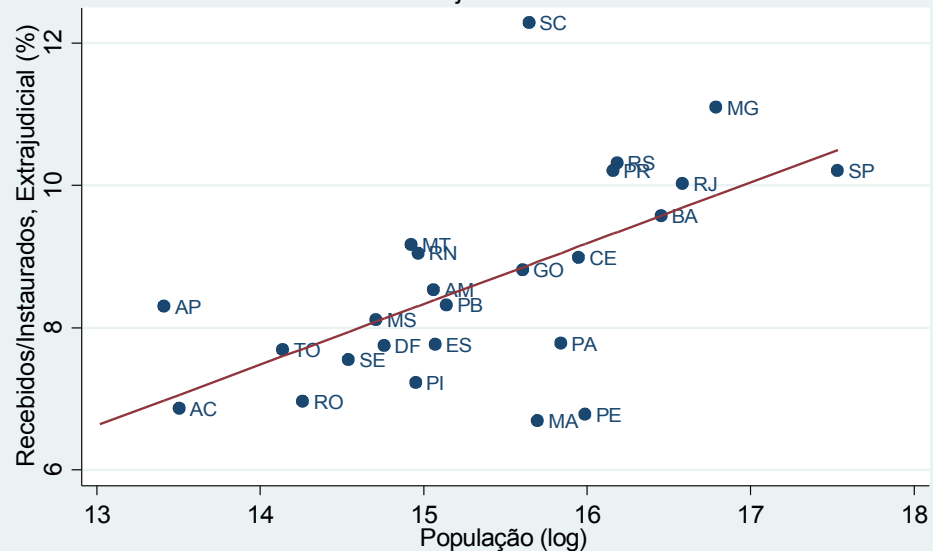
Área: Infância/Juventude. Ano: 2013



Fonte: CNMP-Ind. Elaboração: DIEST/IPEA

Recebidos/Instaurados e População

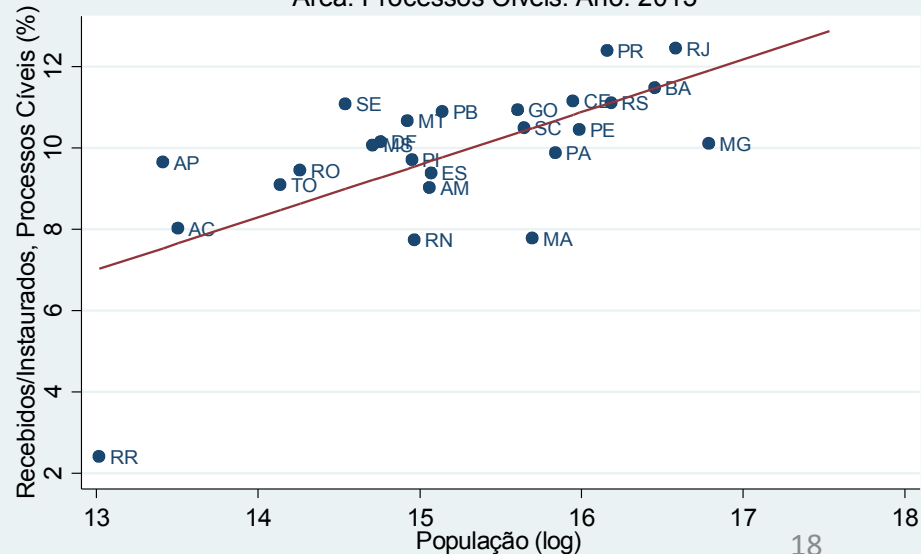
Área: Extrajudicial. Ano: 2013



Fonte: CNMP-Ind. Elaboração: DIEST/IPEA

Recebidos e População

Área: Processos Cíveis. Ano: 2013

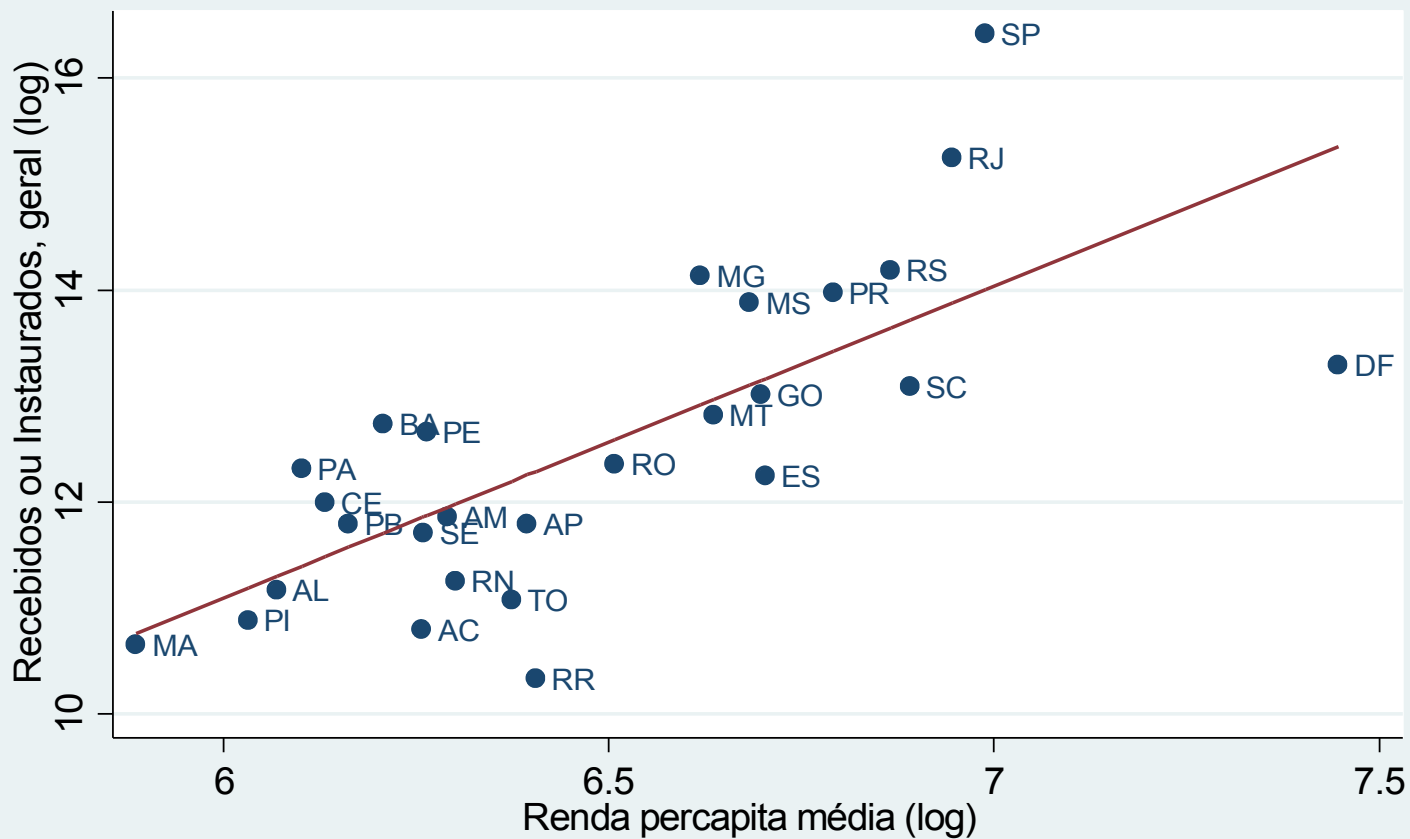


Fonte: CNMP-Ind. Elaboração: DIEST/IPEA

Renda per-capita

Recebidos ou Instaurados e Renda per-capita

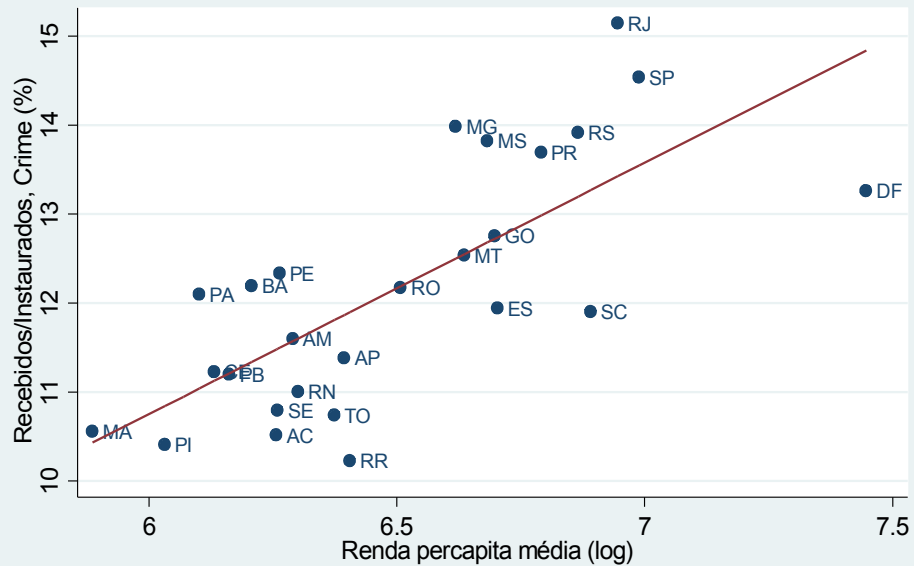
Área: Geral. Ano: 2013



Fonte: CNMP-Ind. Elaboração: DIEST/IPEA

Recebidos/Instaurados e Renda per-capita

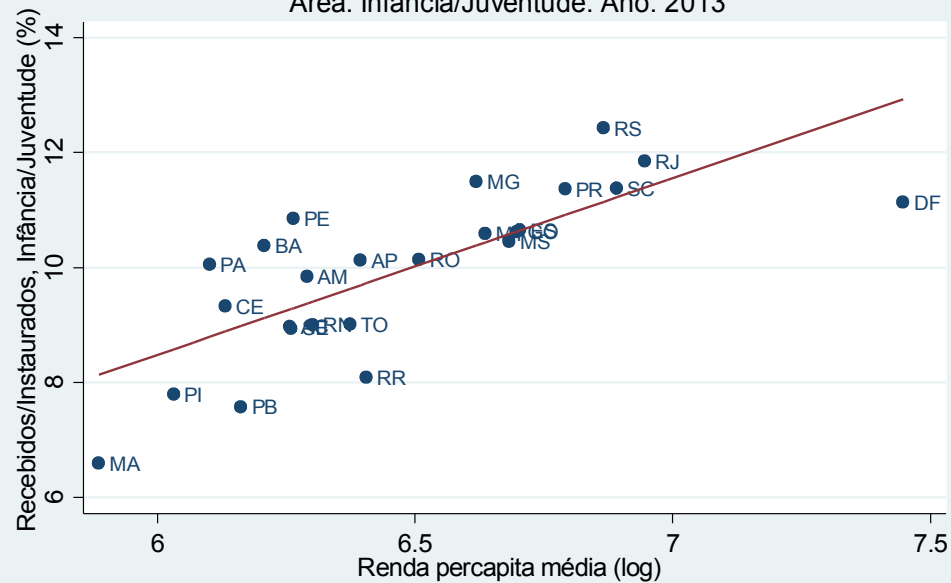
Área: Crime. Ano: 2013



Fonte: CNMP-Ind. Elaboração: DIEST/IPEA

Recebidos/Instaurados e Renda per-capita

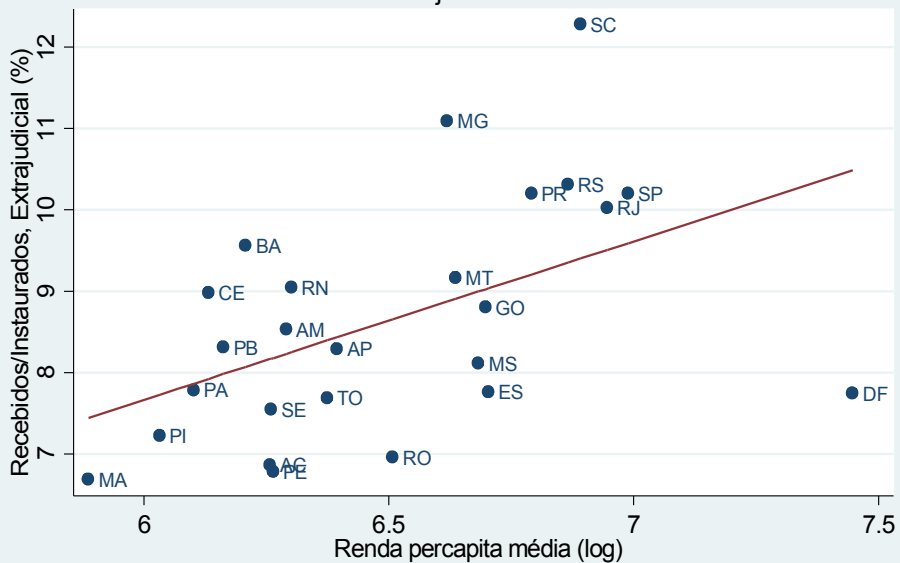
Área: Infância/Juventude. Ano: 2013



Fonte: CNMP-Ind. Elaboração: DIEST/IPEA

Recebidos/Instaurados e Renda per-capita

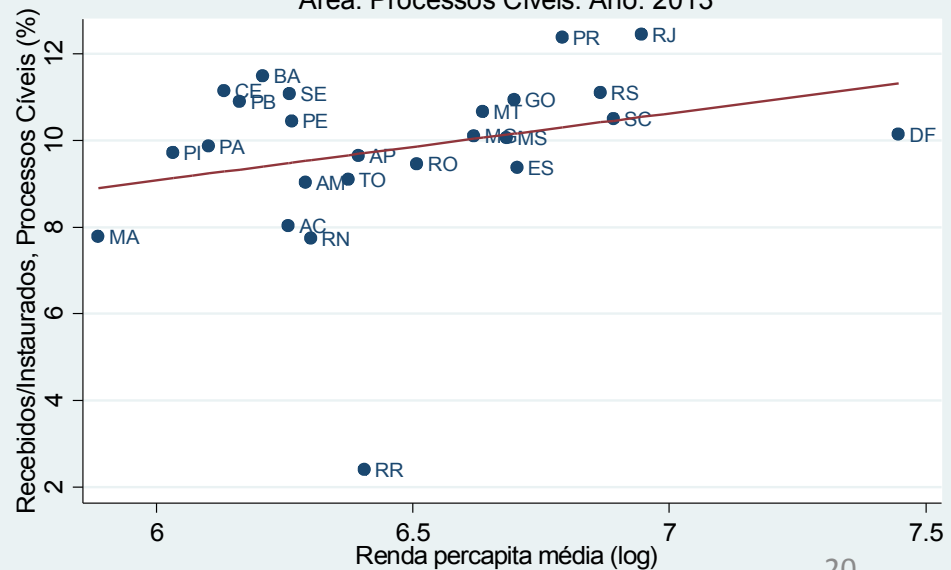
Área: Extrajudicial. Ano: 2013



Fonte: CNMP-Ind. Elaboração: DIEST/IPEA

Recebidos e Renda per-capita

Área: Processos Cíveis. Ano: 2013



Fonte: CNMP-Ind. Elaboração: DIEST/IPEA

Fluidez – Mudança geográfica do crime nos 2000:

nas UFs e nos municípios

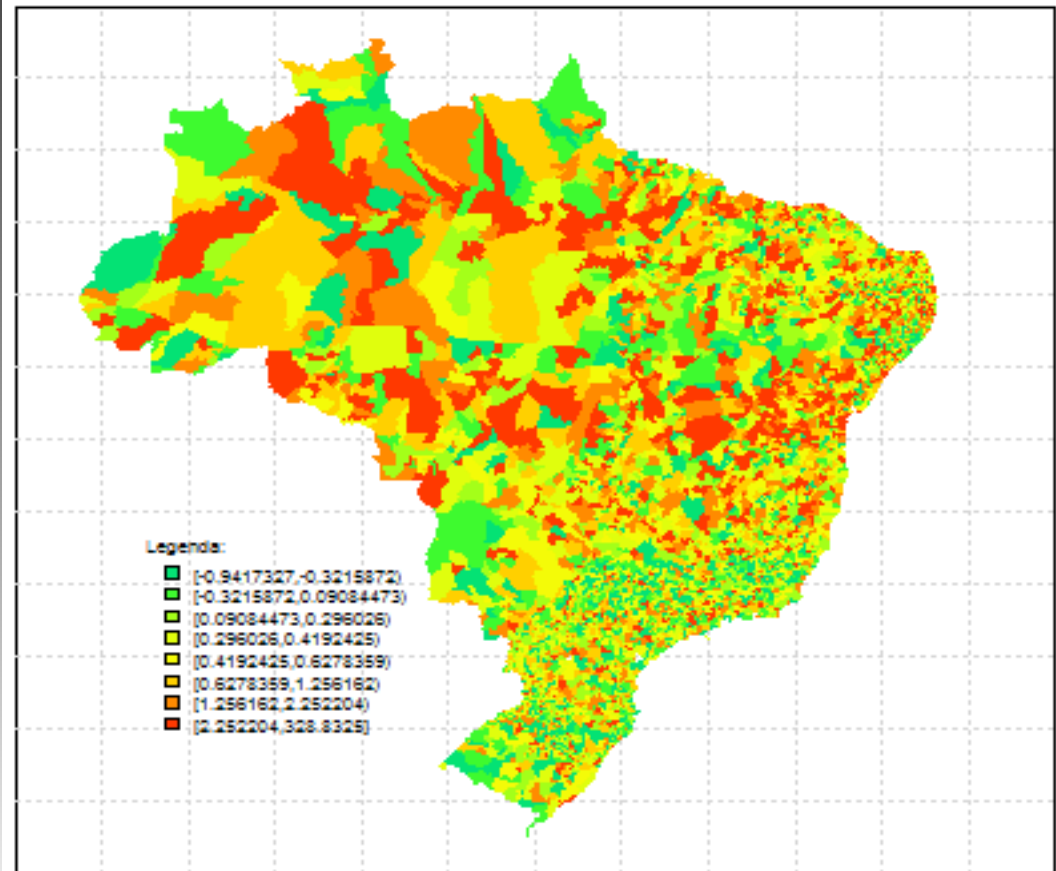
Taxas de Homicídios por 100 mil Habitantes

| Unidades da Federação | 2000 | 2010 | Variação % |
|------------------------|-------------|-------------|---------------|
| São Paulo | 42.2 | 14.1 | -66.6% |
| Rio de Janeiro | 51.0 | 32.9 | -35.4% |
| Roraima | 39.5 | 27.3 | -30.8% |
| Pernambuco | 54.0 | 39.2 | -27.5% |
| Mato Grosso | 39.8 | 32.2 | -19.0% |
| Mato Grosso do Sul | 31.0 | 26.1 | -15.9% |
| Distrito Federal | 37.5 | 34.3 | -8.7% |
| Rondônia | 33.8 | 34.9 | 3.1% |
| Espírito Santo | 46.8 | 51.0 | 9.0% |
| Acre | 19.4 | 22.5 | 16.1% |
| Rio Grande do Sul | 16.3 | 19.3 | 18.2% |
| Amapá | 32.5 | 38.5 | 18.6% |
| Sergipe | 23.3 | 33.4 | 43.1% |
| Tocantins | 15.5 | 22.6 | 46.3% |
| Amazonas | 19.8 | 30.9 | 56.1% |
| Goiás | 20.2 | 31.6 | 56.3% |
| Minas Gerais | 11.5 | 18.5 | 61.4% |
| Santa Catarina | 7.9 | 13.0 | 64.6% |
| Piauí | 8.2 | 13.8 | 67.6% |
| Paraná | 18.5 | 34.5 | 87.0% |
| Ceará | 16.6 | 31.8 | 92.4% |
| Paraíba | 15.1 | 38.7 | 156.7% |
| Alagoas | 25.6 | 66.8 | 160.6% |
| Rio Grande do Norte | 9.0 | 25.7 | 184.6% |
| Pará | 13.0 | 46.7 | 258.4% |
| Maranhão | 6.1 | 22.8 | 273.0% |
| Bahia | 9.4 | 41.1 | 339.5% |
| Média das Taxas | 26.7 | 27.4 | 2.6% |
| Desvio Padrão | 14.2 | 12.0 | -15.6% |

Fonte: MS/SVS/DASIS - Sistema de Informações sobre Mortalidade - SIM.

Elaboração: DIEST/IPEA

Varição da Taxa Bayesiana (2000 - 2010)

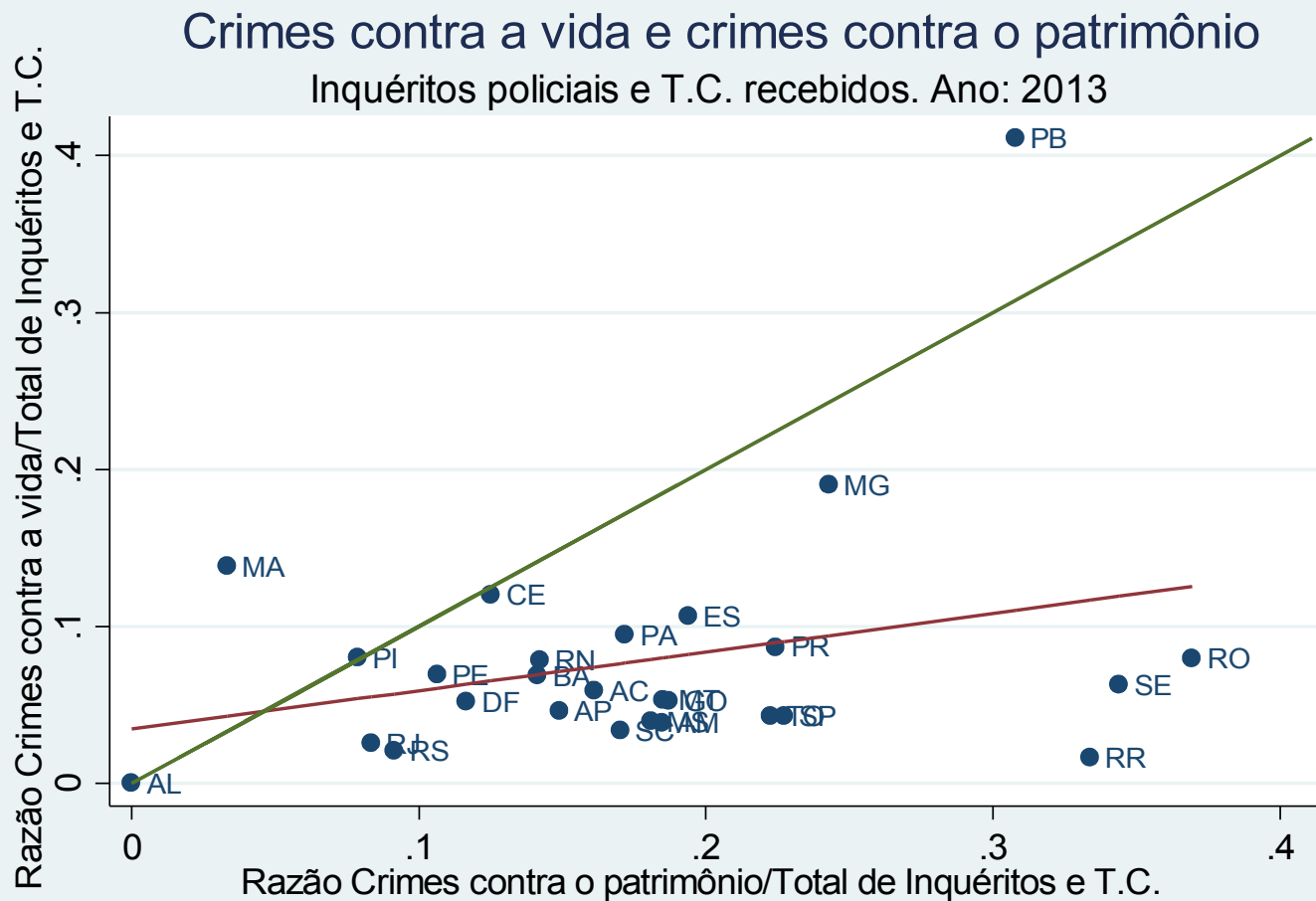


- Composição da demanda:

- * crimes contra a vida x patrimônio;
- * Ato infracional x “crimes de maiores”

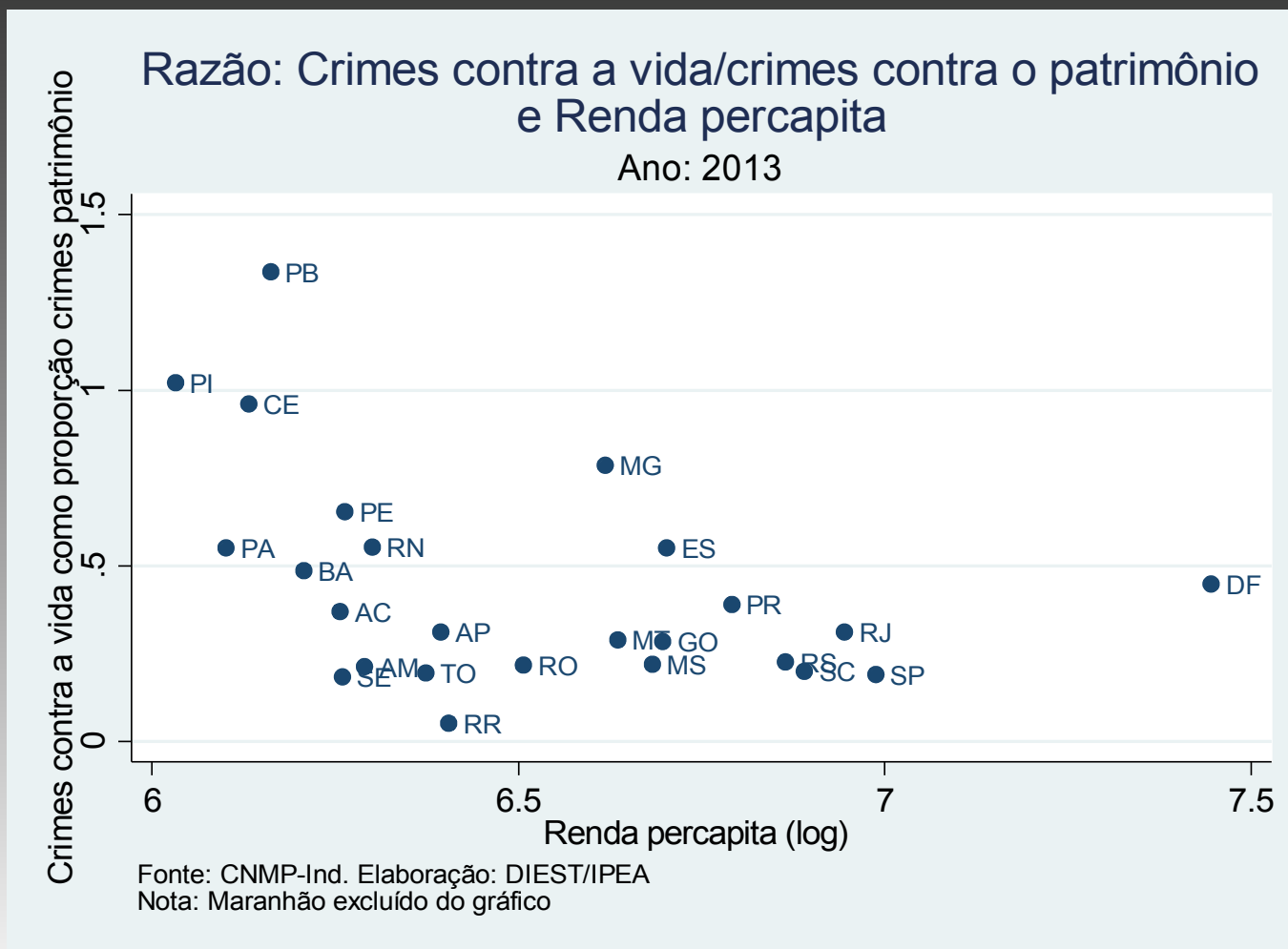
Crimes contra vida e patrimônio

Variação entre UFs

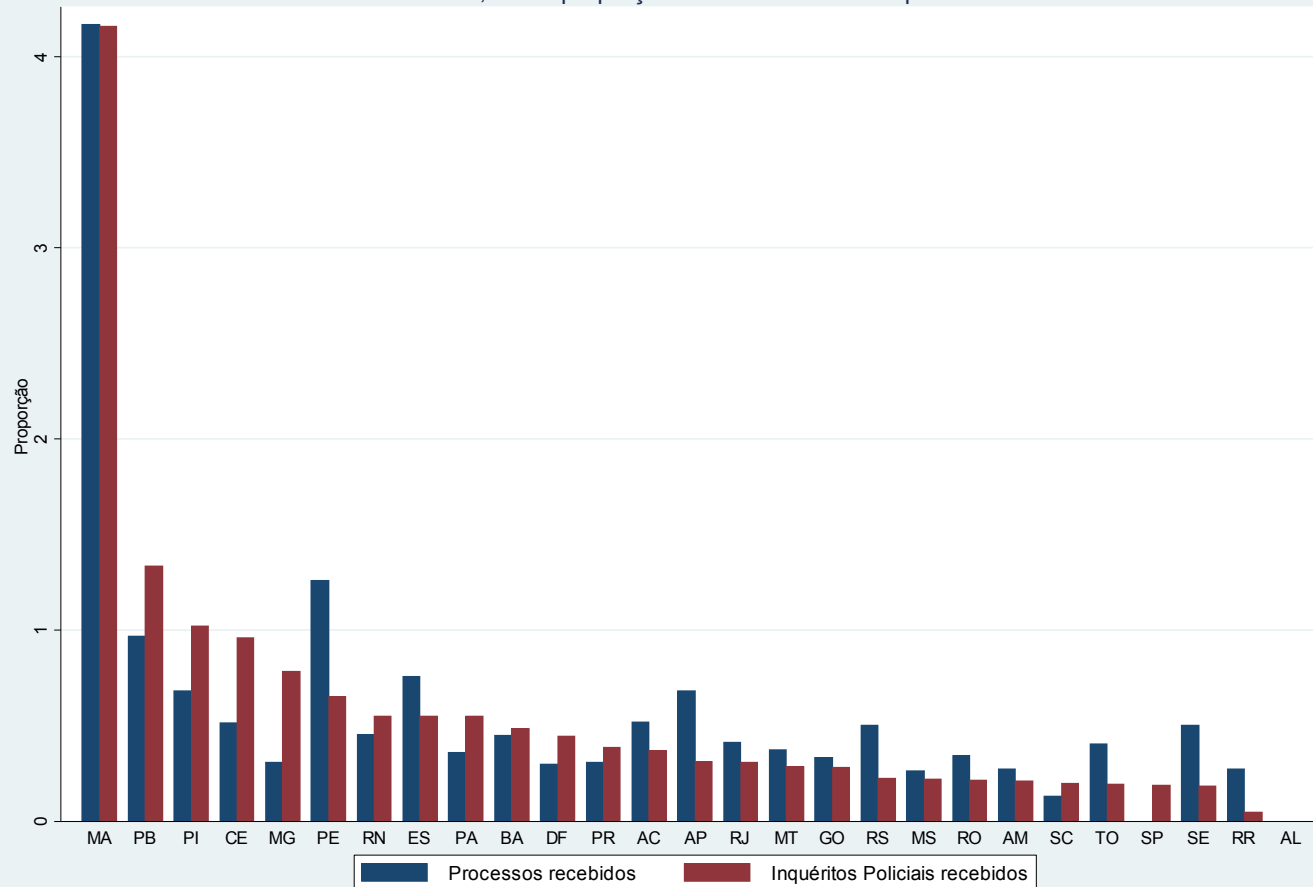


Fonte: CNMP-Ind. Elaboração: DIEST/IPEA

Crimes contra vida e patrimônio como varia com a renda per-capita

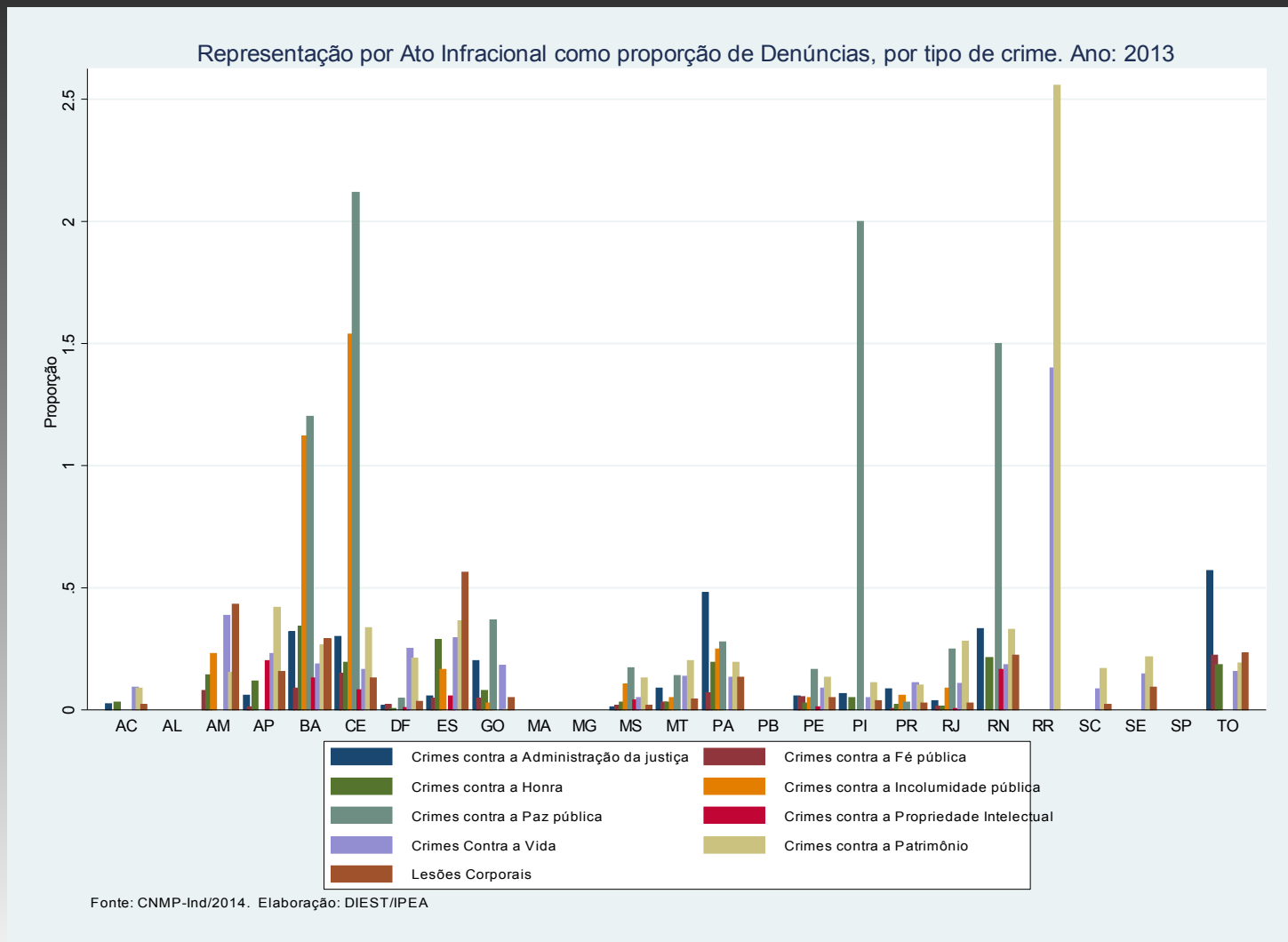


Crimes contra a vida, como proporção dos crimes contra o patrimônio. Ano: 2013

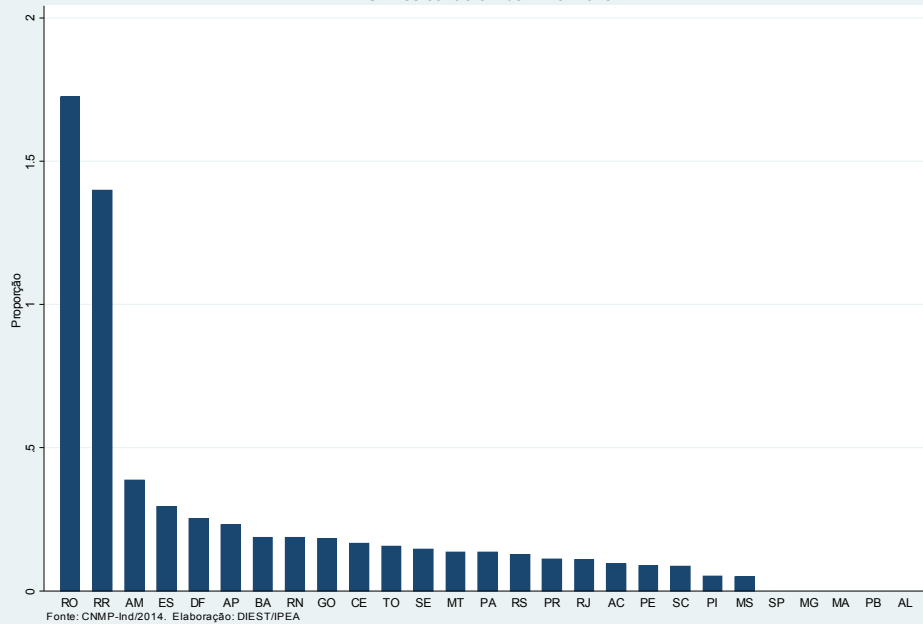


Fonte: CNMP-Ind/2014. Elaboração: DIEST/IPEA

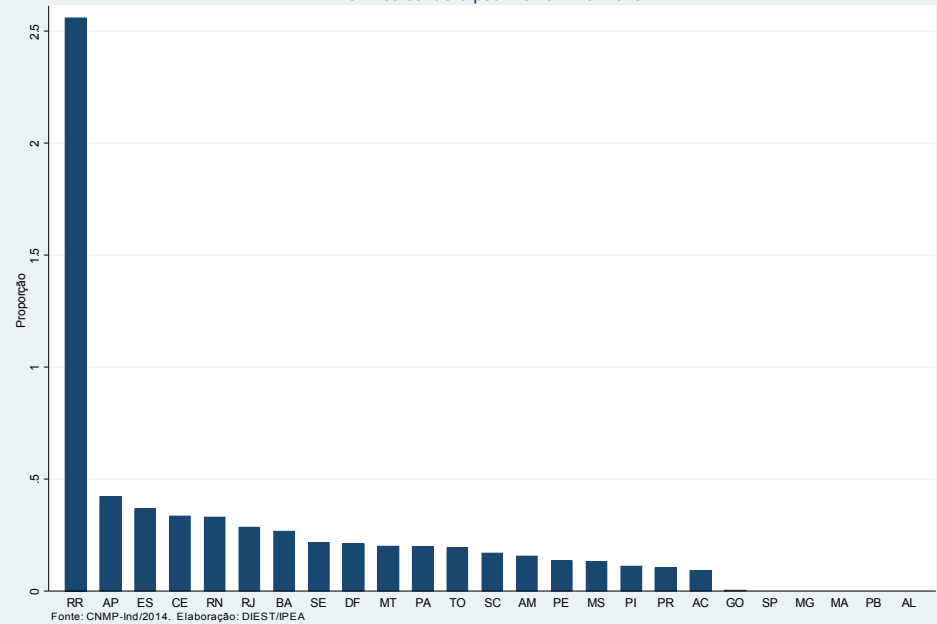
Razão das RAI e denúncias totais



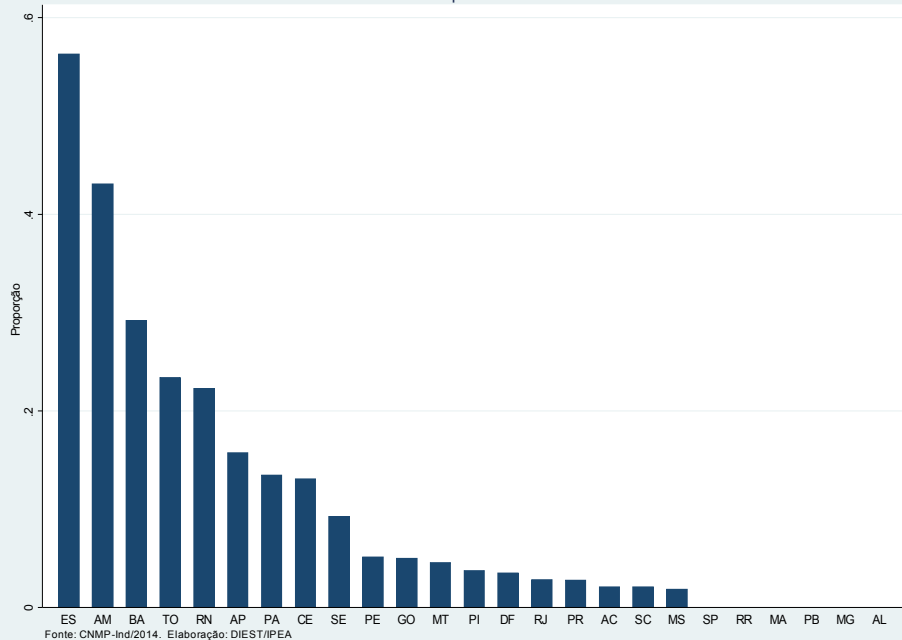
Representação por Ato Infracional como proporção de Denúncias,
Crimes contra a vida. Ano: 2013



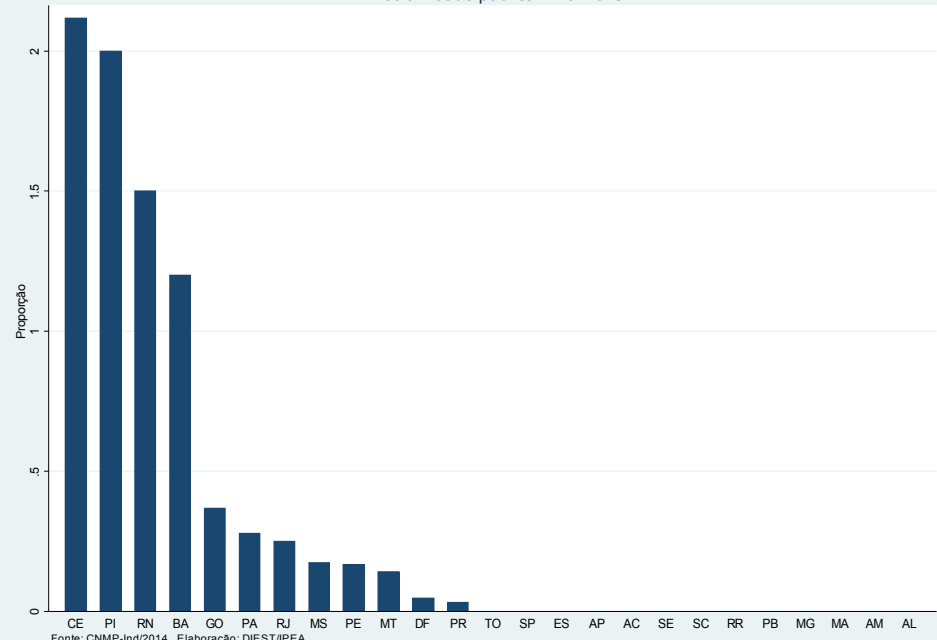
Representação por Ato Infracional como proporção de Denúncias,
Crimes contra o patrimônio. Ano: 2013



Representação por Ato Infracional como proporção de Denúncias,
Lesões Corporais. Ano: 2013

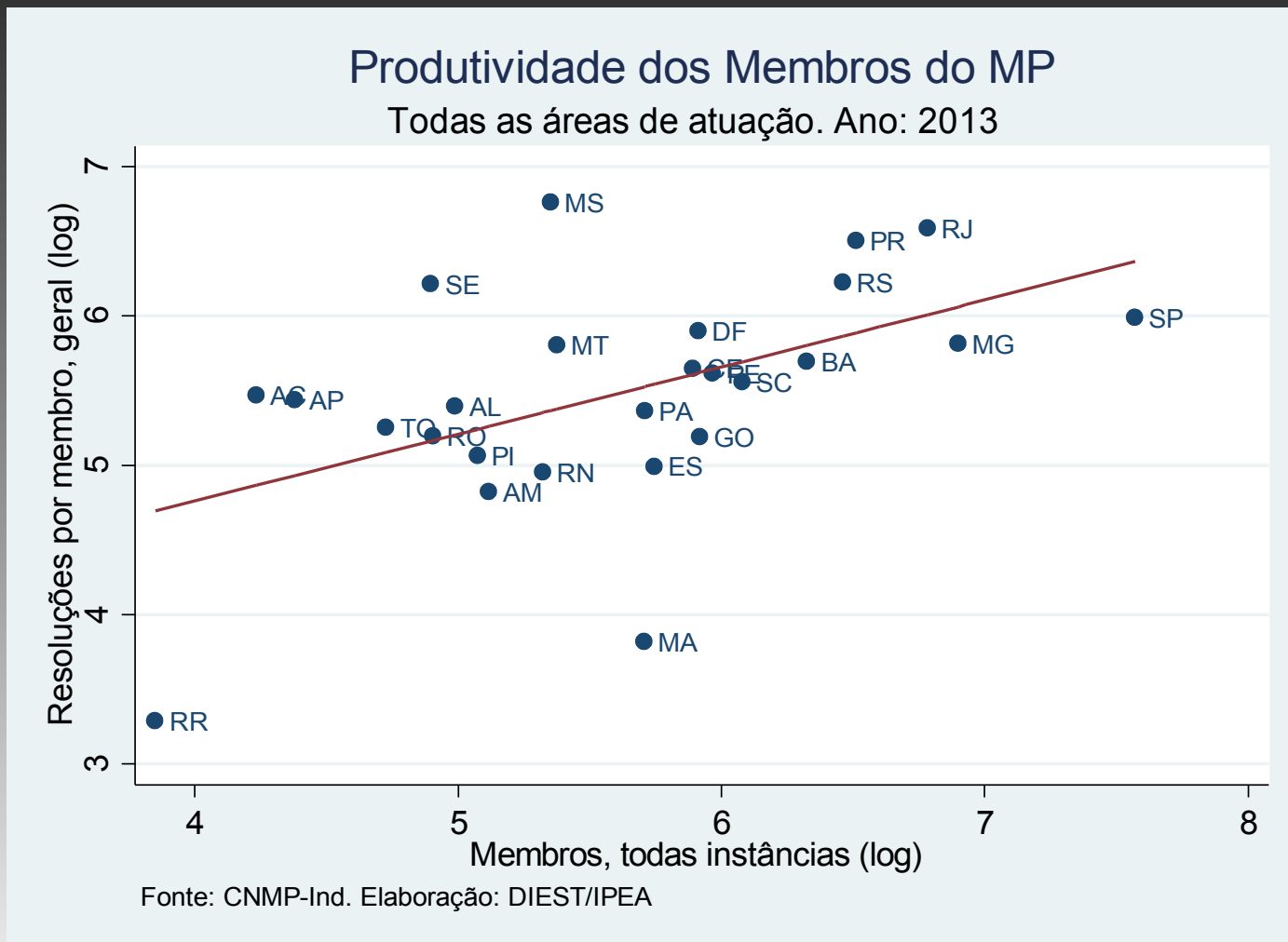


Representação por Ato Infracional como proporção de Denúncias,
Incolunidade pública. Ano: 2013



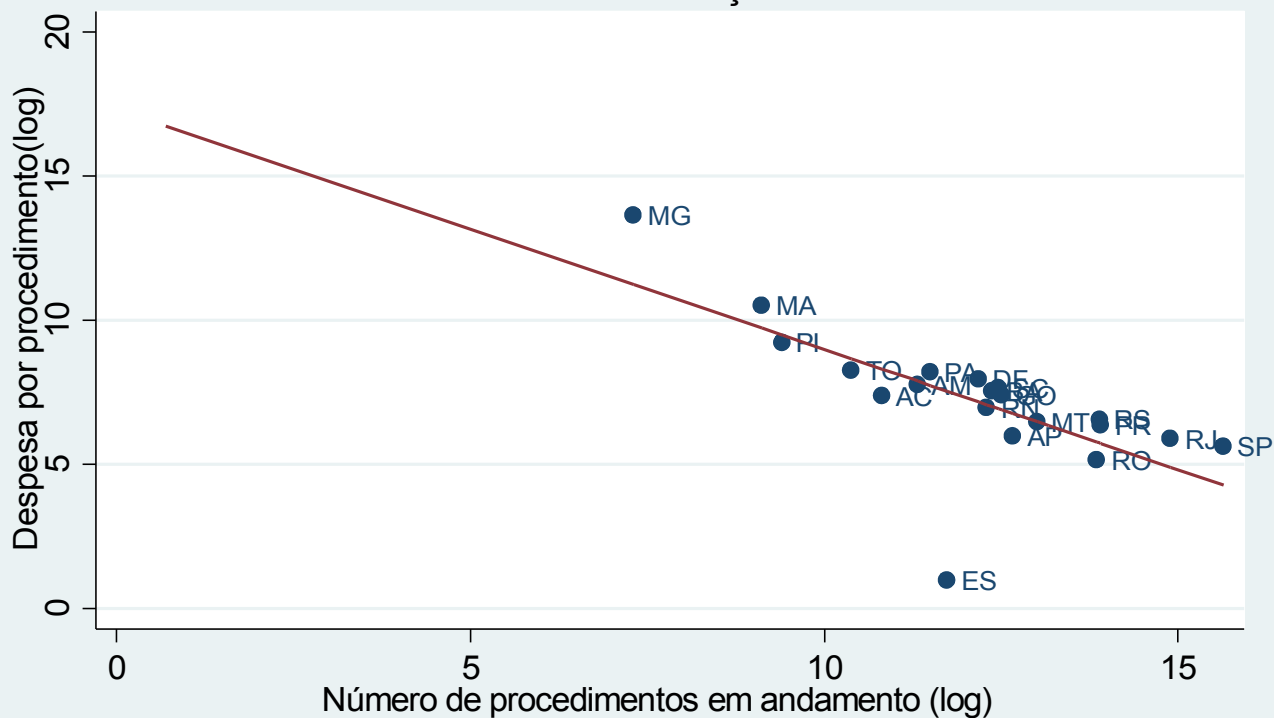
Indicadores de oferta e condicionantes internos ao MP

Produtividade e no membros



Escala e Custos

Despesa por procedimento e número de procedimentos
Todas as áreas de atuação. Ano: 2013



Fonte: CNMP-Ind. Elaboração: DIEST/IPEA

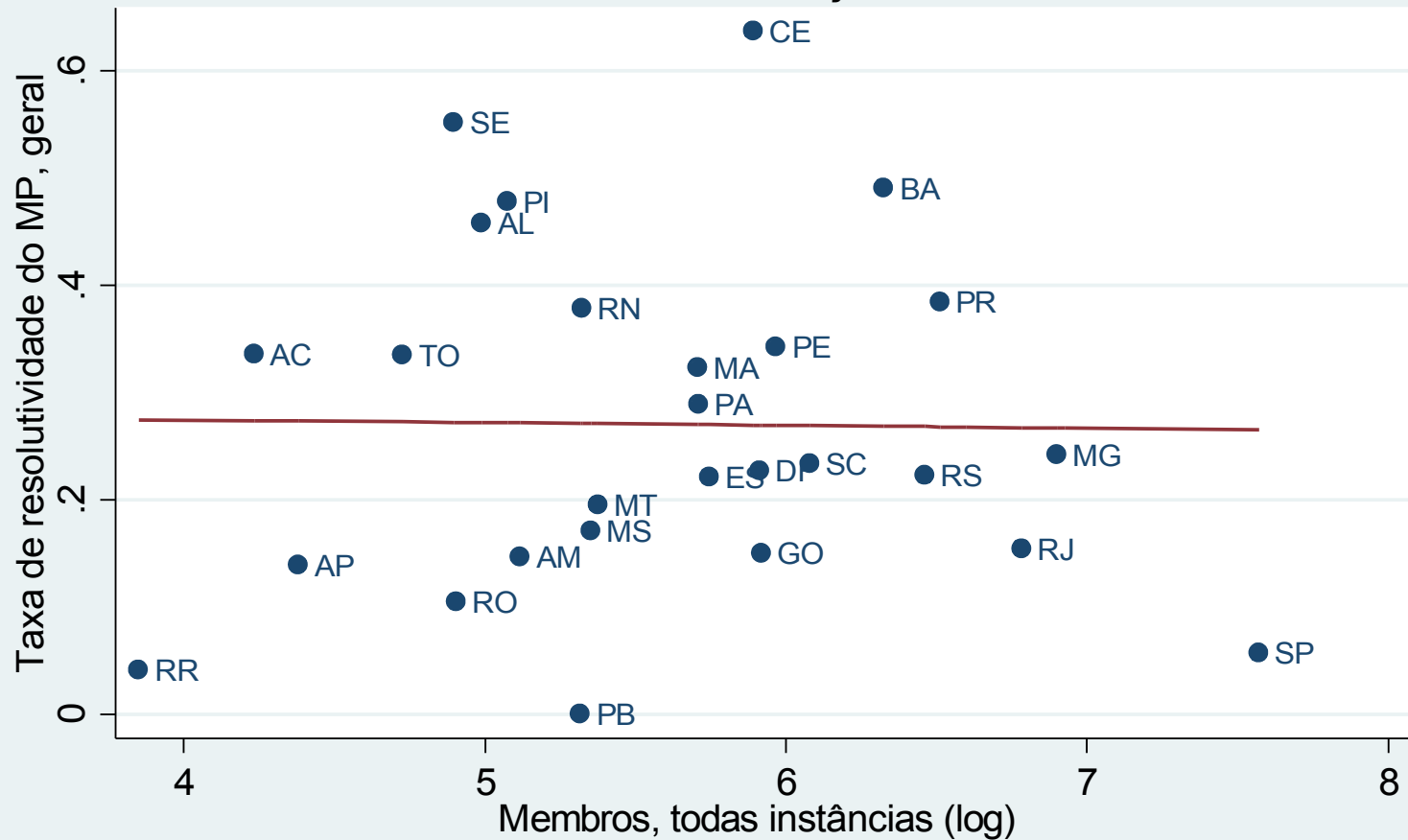
* Estimativa membros: proporcionalidade com carga de trabalho da área

Resolutividade Geral e no

membr...

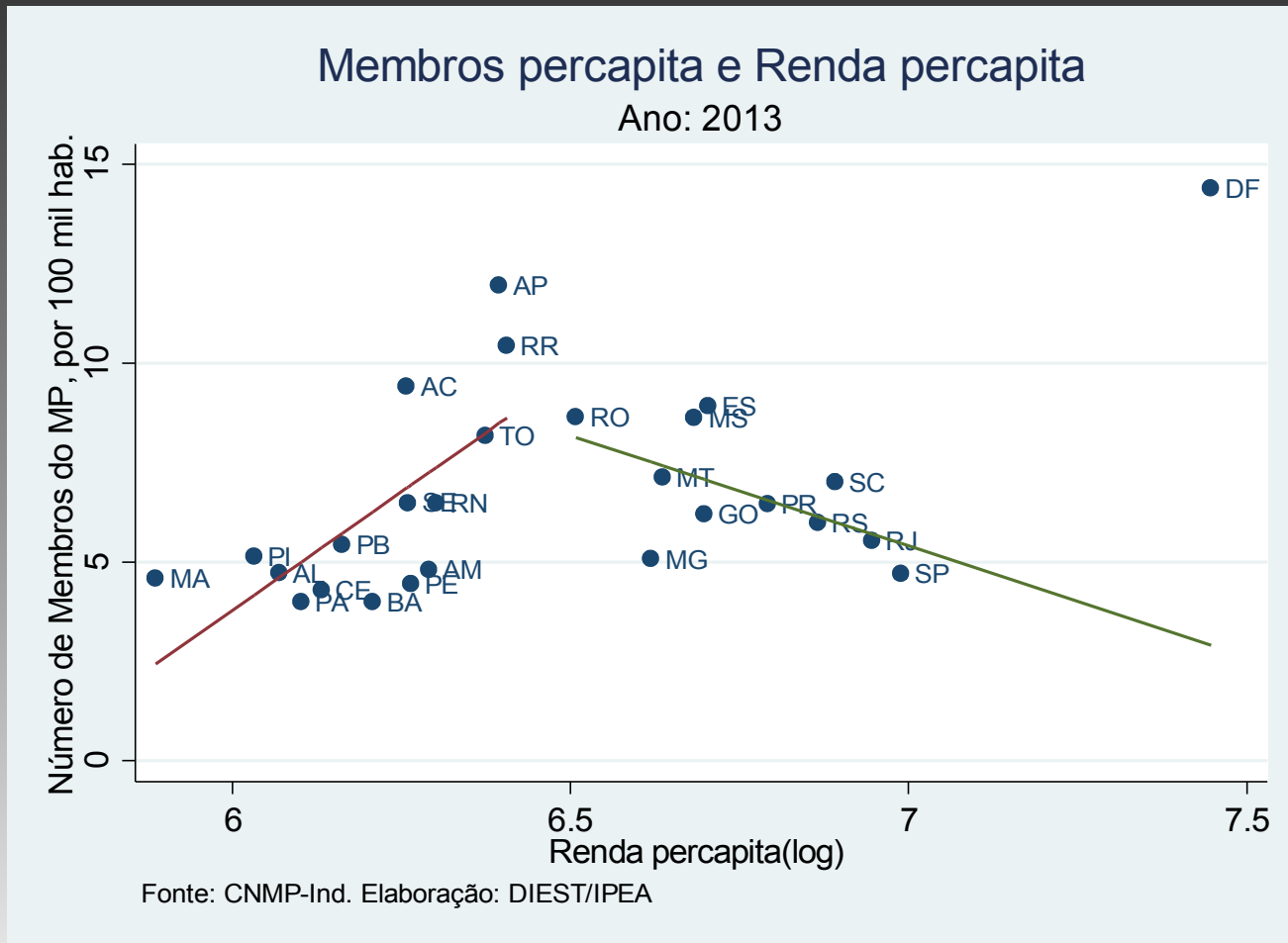
Resolutividade e Número de Membros no MP

Todas as áreas de atuação. Ano: 2013

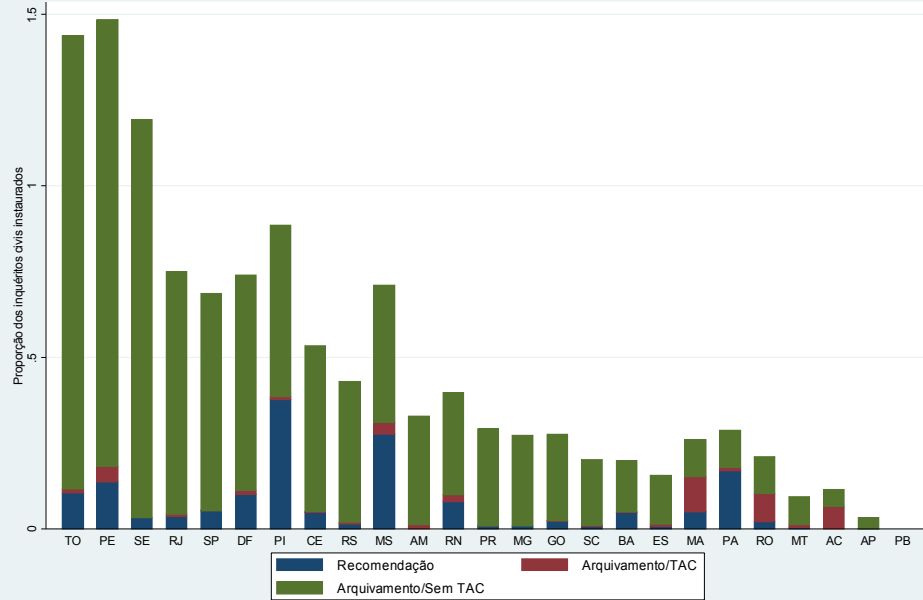


Fonte: CNMP-Ind. Elaboração: DIEST/IPEA

Número de membros e Renda per-capita

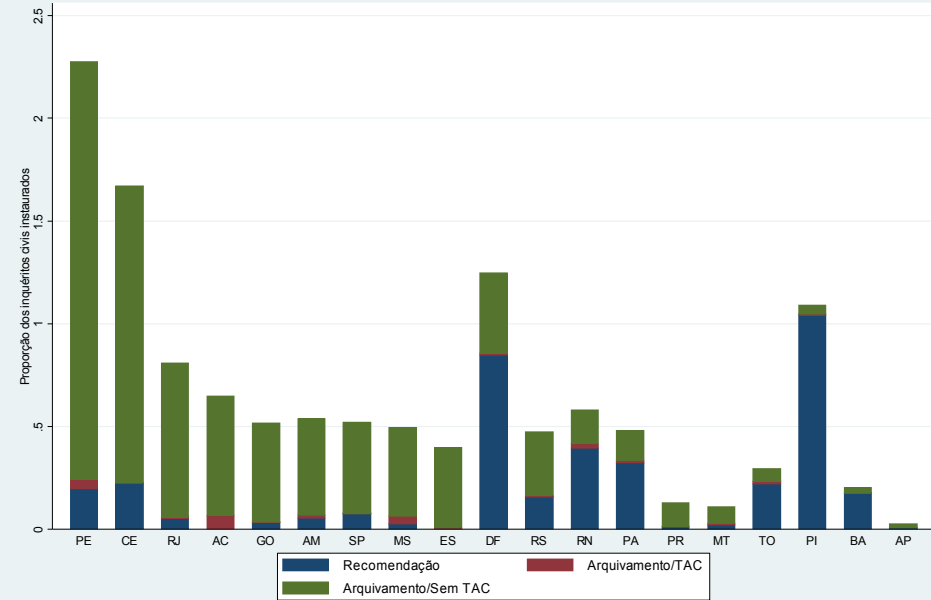


Resolução de Inquéritos civis e procedimentos preparatórios. Ano: 2013
Assunto: MEIO AMBIENTE



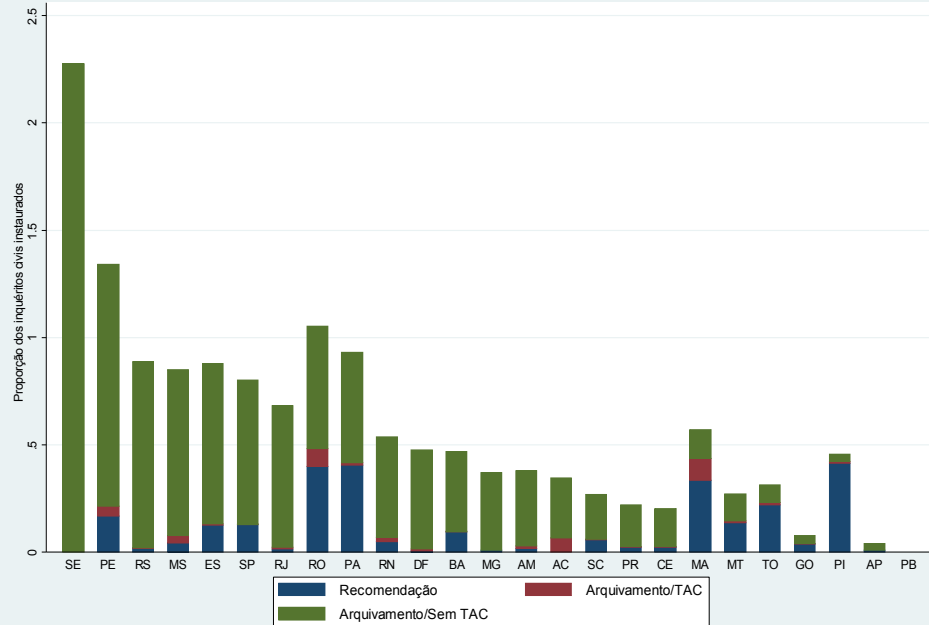
Fonte: CNMP-Ind/2014. Elaboração: DIEST/IPEA

Resolução de Inquéritos civis e procedimentos preparatórios. Ano: 2013
Assunto: ORDEM URBANÍSTICA



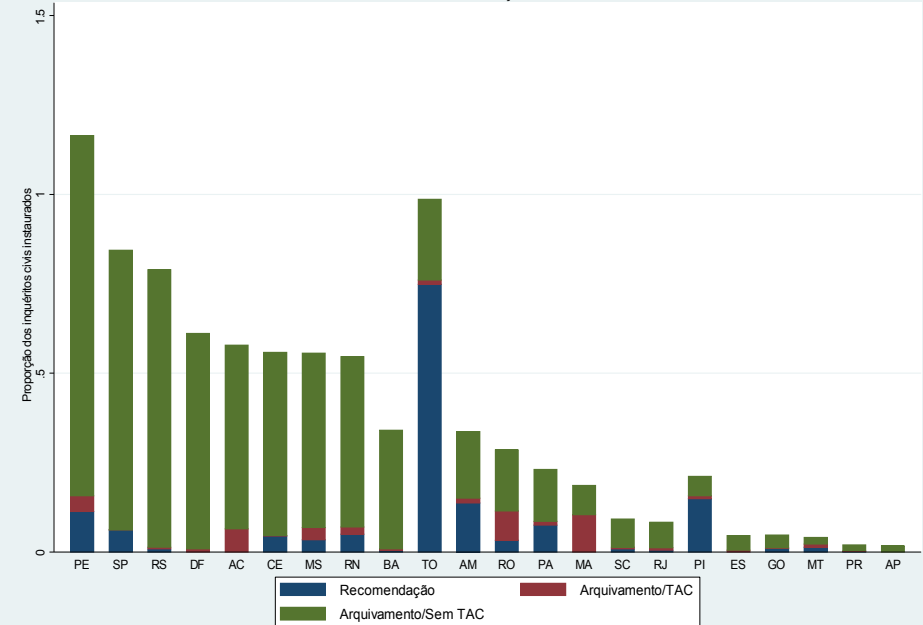
Fonte: CNMP-Ind/2014. Elaboração: DIEST/IPEA

Resolução de Inquéritos civis e procedimentos preparatórios. Ano: 2013
Assunto: DIREITO DO CONSUMIDOR



Fonte: CNMP-Ind/2014. Elaboração: DIEST/IPEA

Resolução de Inquéritos civis e procedimentos preparatórios. Ano: 2013
Assunto: DIREITO DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE



Fonte: CNMP-Ind/2014. Elaboração: DIEST/IPEA

Considerações finais

- O “Retrato” é uma iniciativa fundamental para promover a transparência e com isso, o cumprimento da missão do MP... Mas não é só isso!
- Aprimoramento e harmonização das estatísticas são cruciais. Não existe planejamento estratégico, se não soubermos onde estamos; em que direção estamos indo; e em que direção deveríamos ir;
- Macrodados apresentados evidenciam padrões interessantes, apesar de suas limitações. Contudo, dados granulares por promotoria seriam muito mais efetivos, pois permitem a construção de uma ferramenta de planejamento valiosa. Exemplo: como reconhecer as melhores práticas?

Bons indicadores: uma ponte para o futuro

- Dimensionar a carga de trabalho, reconhecer as boas práticas, bem como gerar sistemas de incentivo, são elementos fundamentais para aumentar a efetividade e resolutividade do MP;
- Contudo, reconhecer padrões socioeconômicos e ser agente do futuro são caminhos mais curtos para facilitar as soluções; e ser reconhecido;
- Navegar e não apenas remar, passa por